

执政为民——党的一切工作的最高准则

赖 宏¹, 叶晓明²

(1. 中国井冈山干部学院, 江西 井冈山 343600; 2. 赣州广播电视大学, 江西 赣州 341000)

摘 要: 把执政为民确立为党的一切工作的最高准则, 既有厚重的中华五千多年的灿烂文明作底蕴, 也是党 80 多年来领导革命和建设的经验总结。全面贯彻“三个代表”重要思想, 要求党的各级组织和各级领导干部必须在工作中认真实践执政为民这个最高准则。

关键词: 执政为民; 本质; 落实; 评判; 准则

中图分类号: D261.1

文献标识码: B

文章编号: 1008-2204(2004)03-0005-04

2003 年 7 月 1 日, 胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话明确指出, “三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民。学习贯彻“三个代表”重要思想, 必须牢牢把握立党为公、执政为民。这是衡量有没有真正学懂、是不是真心实践“三个代表”重要思想最重要的标志。^[1]这实际上从党和国家事业发展全局的高度, 深刻阐述了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的重大现实意义和深远历史意义, 也为党的一切工作、党的各级领导干部践行“三个代表”提出了一个最高的准则——执政为民。

一、中华五千年文明史为确立 这个最高准则提供了 厚重的文化底蕴

中华五千年的文明史积淀了许多值得继承的民族文化的精华, 而“民本”思想就是其中之一。古代为政者很早就认识到了人民、民众在国家中的重要地位, 如果统治者背离了民心, 得不到民众的拥护, 国家政权就不能巩固。《尚书·五子之歌》说“民为邦本, 本固邦宁”; 西周著名的政治家周公说: “人无于水监, 当以民监”, 不但要把人民作为检验政绩的镜子, 还要了解和关心民众的疾苦, 要知晓人民从事的“稼穡之艰难”; 春秋战国时期, 左丘明发出了“国将兴, 听于民”的呼声; 孟子说: “民为贵, 社稷次之, 君为轻”; 荀子引用古

语说: “君者舟也, 庶人者水也”, 后被唐太宗视为治国安邦的格言, 用来反复告诫臣子: “水能载舟, 亦能覆舟”。汉代著名思想家贾谊说: “民无不为本也。国以为本, 君以为本, 吏以为本。故国以民为安危, 君以民为威侮, 吏以民为贵贱。此之谓民无不为本也”。孙中山在《香港兴中会章程》中就直接引用“民为邦本, 本固邦宁”一语, 作为“振兴中华”的号召。回顾历史可以看出, 在史书上留下美名的“盛世”、“治世”, 都是统治者重视以民为本的结果。虽然古代的以民为本还不是现代意义上的人民当家作主, 更与今天所说的执政为民存在着本质上的区别, 因为人民在过去只是被统治的对象, 而不是国家的主人。但历史上的一些开明统治者在掌政实践中所体现出的这种视民众为国家之根本的民本思想, 无疑为我们确立执政为民这个党的工作的最高准则提供了最为厚重的文化底蕴。以“三个代表”重要思想为指导思想的中国共产党, 没有理由不继承中华文化的精华, 没有理由不高扬执政为民的旗帜来体现自己的先进性, 在党的一切工作中贯穿执政为民的最高准则。

二、无产阶级政党从诞生那一刻起 就在自己的旗帜上 写上了这个最高准则

无产阶级政党最鲜明的政治立场就是为最广

收稿日期: 2003-10-28

作者简介: 赖宏(1966-), 男, 江西宁都人, 副教授, 学士, 研究方向为邓小平理论、党建。

大的人民群众谋利益。标志着马克思主义诞生的经典文献《共产党宣言》就响亮地提出:“过去的运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动,无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^[2]中国共产党成立后,“为绝大多数人谋利益”就一直写在党的旗帜上。党的第一个章程就明确提出,中国共产党奋斗的最高目标,就是实现共产主义,让全中国人民过上全人类最幸福的生活。1934年,毛泽东在中央苏区说,“一切这些群众生活上的问题,都应该把它提到自己的议事日程上……要使广大群众认识我们是代表他们的利益的,是和他们呼吸相通的。”^{[3](P138)}1944年,毛泽东提出党就是为人民服务的,“我们这个队伍完全是为着解放人民的,是彻底地为人民的利益工作的。”^{[3](P1004)}1945年,在党的七大报告上,他又说:“全心全意地为人民服务,一刻也不脱离群众;一切从人民的利益出发,而不是从个人或小集团的利益出发;向人民负责和向党的领导机关负责的一致性,这些就是我们的出发点。”^{[3](P1095)}邓小平同志在1956年谈到共产党员的任务时也指出,全心全意为人民服务,一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。20世纪末,党的第三代领导集体提出“三个代表”重要思想,反复强调党的最根本的任务和准则就是为了实现、发展、维护好最广大人民群众的利益而奋斗。从这个意义上我们完全可以说,党旗上的镰刀和铁锤其实就是立党为公、执政为民。

三、中国共产党确立的执政 价值取向从时代高度 凸现了这个准则

人的行为是受思想观念支配的,因此,任何一个人的理性或非理性的行为往往体现了他所持的这样或那样的价值取向。同样道理,一个党派的执政行为,也将实实在在地体现其价值取向。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时也是中国人民和中华民族的先锋队。这一性质决定了它必须以人民群众为价值主体;决定了它必须以实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益为执政的根本出发点和落脚点;决定了它必须以全心全意为人民服务为自己的根本宗旨。“三

个代表”重要思想的提出,也表明党已经牢牢确立了以立党为公、执政为民作为自己执政价值观的根本取向。事实上,正是由于中国共产党在80多年的光辉实践中,无论是在革命战争年代还是在和平建设年代,一直贯穿、体现着这一基本的价值取向,才得到了亿万人民衷心的拥戴,取得了一系列伟大胜利,开辟了建设中国特色社会主义的新道路。在新民主主义革命时期,广大共产党员为了人民的解放事业,奋战在枪林弹雨之中,前仆后继,流血牺牲,成千上万的共产党员英勇捐躯。如当年中央苏区23万人口的兴国县,就有8万儿郎同赴国难,参军参战,23179名优秀儿女,血洒疆场,壮烈牺牲,在红军二万五千里的征程上,每一里路上都长眠着一名兴国籍的烈士;中华苏维埃中央政府诞生地的瑞金县,当时只有24万人口,造就了5万多革命志士,其中有名有姓的烈士1.7万人。他们用自己的血肉之躯向人民践行着执政为民的最高价值观。在社会主义革命和建设时期,广大共产党员在各自的工作岗位上建功立业,做出了显著成绩,涌现出一大批像焦裕禄、孔繁森这样的先进党员和模范干部。他们以实际行动证明了中国共产党的全国各族人民利益当之无愧的忠实代表,也是用实际行动在体现着执政为民这个最高准则,执政为民始终是中国共产党向人民做出的庄严承诺。

四、增强党的执政竞争力 有赖于这个准则

在中国历史上,像中国共产党这样能够历久弥新,普受全民拥戴的政党,应该说是绝无仅有的。从党走过的80多年历史看,中国共产党曾面对过无数的艰险挑战,在迎接这些挑战的过程中体现出了自己的先进性和较强的执政竞争力。针对党所面临的新形势和新任务,中国共产党今后仍将面对着不断提升执政竞争力的这个问题。也许有人会认为,中国采取的政党制度是共产党领导的多党合作和政治协商制度,不是轮流执政,不存在竞争执政的问题,当然也就不存在提升党的执政竞争力的问题。其实,这是一种误解。随着现代政党政治的发展,任何政党不论通过什么方式产生,何种方式执政,都将面临着竞争执政的问

题。在国外是党派与党派的竞争,在中国,中国共产党虽然不存在与其它政党竞争执政权的问题,但是,仍然存在着与世界其它政党在执政形象、执政效果方面进行比较的问题,从广义上说,这也是一种竞争,因而必然存在提升执政竞争力的问题。

现代政党政治发展的规律也表明,凡是能促进社会协调稳定发展、造福最广大人民群众 of 政党,就能赢得民心,上台执政,甚至连续执政,否则就要下台、衰落,甚至灭亡。因此,作为最具先进性的中国共产党,要经受长期执政的考验,就要不断提升自己的执政竞争力,就必须依赖执政为民这个准则,在党的一切工作中牢牢把握这个准则,并通过增强执政纲领的公开性,把党的路线、方针、政策和各种政治主张公诸于众,争取广大群众的了解、认同和支持,因为人心的向背才是政党成败的关键;通过增强党的群众基础,发展党员,扩大党的队伍,使党继续保持成为在国内政治生活中最有影响的政治组织、最能代表大多数人民利益的组织、最能凝聚人心的组织。只有这样,执政为民的准则,才充分体现了“由谁产生、向谁负责”的民主原则,使授权与被授权、监督与被监督的关系更加明确;只有这样,才能使党永葆生机与活力,不断增强党的执政战斗力、执政领导力、执政竞争力。

五、党的各级组织和领导干部 必须在工作中认真实践 这个最高准则

党的各级组织和各级干部是否真正学懂了“三个代表”、是否在真心实践“三个代表”,衡量的标准只有一个,那就是是否真正把握了立党为公、执政为民的本质,是否在党的一切工作中凸现了执政为民这个最高准则。

(一)始终牢固树立宗旨意识——体现最高准则

全心全意为人民服务是党的最高宗旨,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是建设中国特色社会主义的根本目的,这两者在根本上是完全一致的,而执政为民就是党的宗旨意识,是中国特色社会主义根本目的论在新时期新语境中的集中概括。这要求党的理论、路线、纲

领、方针、政策和各项工作必须以符合最广大人民的根本利益为最高衡量标准。中国共产党来自于人民,植根于人民,服务于人民,党的全部任务和责任,就是为实现人民群众的根本利益而奋斗。当前,中国共产党作为执政党,面临着不少的挑战,要解决不少的课题,其中最大的挑战、最根本的课题,就是能不能始终代表最广大人民的根本利益、始终全心全意为人民服务,即能否始终坚持执政为民的问题。从这个意义上说,党的各项工作、各级领导干部必须时时处处体现执政为民的最高准则,这是一个丝毫也不能马虎的问题。

(二)始终真心为民办实事——落实最高准则

要真心实意为群众办实事。毛泽东在党的七大报告中就明确指出:“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志,就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务,一刻也不脱离群众,一切从人民的利益出发,而不是从个人或小组的利益出发。”^{[3](P104-105)}“群众利益无小事”,要像毛泽东同志当年在中央苏区号召干部关心群众生活一样,凡是涉及群众切身利益和实际困难的事情,再小也要竭尽全力去办。毛泽东当年指出:“解决群众的穿衣问题,吃饭问题,住房问题,柴米油盐问题,疾病卫生问题,婚姻问题。总之,一切群众的实际生活问题,都是我们应当注意的问题。”^{[3](P136-137)}要时刻把群众柴米油盐酱醋茶、吃喝拉撒喜怒哀挂在心上,要深怀爱民之心,恪守为民之责,多兴富民之举,善谋富民之策,真办利民之事,诚纳群众建言,体察群众疾苦,千方百计为群众办事,脚踏实地为民谋利,扭住“第一要务”为民致富。只有这样才能把执政为民最高准则落到实处。

(三)始终由人民群众为主——评判最高准则

执政为民的最高准则有没有得到落实,落实得怎么样,不是由哪一级组织、哪位领导干部说了算,归根到底是要由人民群众说了算,评判的主体是人民群众,评判的权力掌握在人民手中,因为只有人民的眼睛最雪亮、评判的标准最客观、评判的结果最公正。执政为民,不是为民作主,而是由民作主,因为我们手中的权力来自人民群众,我们是受人民群众的委托在行使执政权力,只有人民的

利益需求和利益取舍才是确定权力运行轨迹的惟一坐标。这是马克思主义群众是历史的主人、群众是历史真正的创造者的唯物史观在实际工作中的根本体现。执政为民不是居高临下的恩赐,也不是扛着代表人民利益的旗帜去大包大揽,因为建设中国特色社会主义伟大事业归根到底是人民自己的事业,任何人都不能利用人民的事业去树个人的“政绩工程”、“形象工程”,而只能围绕人民的利益选择、按照人民的评判标准去做民心工程。一些属于政绩透支的“脸面工程”、“气魄工程”只能代表某些人的“官意”,而不能代表民心 and 民意。正如江泽民同志所指出的一样:“人民,只有人民,才是我们工作价值的最高裁决者。”^[4]

(四) 始终用人民群众的满意程度检验最高准则

先进生产力的发展和先进文化的发展,最终目的就是不断实现最广大人民群众的根本利益。我们一再强调发展是硬道理,发展作为执政兴国的第一要务,最终落脚点就是要解决中国所面临的问题,让人民群众满意。衡量一个国家经济发展的指标是多重的,如 GDP 总量、经济发展增长速度、进出口增长速度、利用外资总量等等,但衡量一个国家的整体发展的最重要的指标就是国内人民对自己生活状态的满意程度。邓小平同

志早就说过,我们一切政策、措施的得失,一切工作做得好坏,不能凭主观感觉,也不能靠死的书本,而只能以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为基本的评判标准。执政为民准则的落实,不能光看 GDP 增长了多少,还要看人民得到的实惠有多少;不能光看经济发展速度加快了多少,还得看人民的生活改善了多少,人民的满意程度提高了多少。要用发展的眼光来认识人民的利益,准确把握时代的脉搏,深刻理解人民的要求和愿望,让人民满意决不只是一时一事的满意,而是要让人民一辈子满意。让人民满意应该成为共产党人事业中的最崇高的追求,并始终用人民满意程度来检验执政为民这个党的一切工作的最高准则的落实情况。

参考文献:

- [1] 胡锦涛. 在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话[N]. 人民日报, 2003-07-02(1).
- [2] 汪家. 马克思主义著作选编(乙种本)[M]. 北京: 中央党校出版社, 1994. 27.
- [3] 毛泽东. 毛泽东选集: 第3卷[M]. 北京: 人民出版社, 1991.
- [4] 江泽民. 在优秀县委书记表彰大会上的讲话[N]. 人民日报, 1995-07-01(1).

Exercising the State Power for the People——The Guide Line of the Whole Works of the Party

LAI Hong¹, YE Xiao-ming²

(1. China Jinggangshan Administration School, Jinggangshan Jiangxi, 343600, China;

2. Ganzhou Broadcast and TV University, Ganzhou Jiangxi, 341000, China)

Abstract: The exercises of the state power for the people has been set as the essential guide line of the Party for its work, which is not only based on the over-5 000-years brilliant civilization, but also is the historical experience of the Party over the past 80 years in leading. Carrying out the important thought of Three Represents requires all levels of the Party's organizations and all leaders at different levels to stick to this essential guide line in their practical work.

Key words: exercising the state power for the people; essence; carrying-out; judgment; guide-line