

现有体制下对简化硕士研究生招生环节的思考

董节英

(中共中央党校 研究生院, 北京 100091)

摘 要: 简要介绍了现行硕士研究生招生体制的特点和基本流程。在分析存在问题的基础上,提出了取消现场信息确认和照相和网上下载打印考试证,提前考试时间、成绩公布的同时划定分数线,适当拉长复试时间等改进建议。

关键词: 研究生招生; 招生环节; 招生改革

中图分类号: G643; G473.2

文献标识码: B

文章编号: 1008-2204(2007)S-0049-03

Reflections on Simplifying the Current Graduates Enrollment Procedures

DONG Jie-ying

(Graduate School, the Party School of the CPC Central Committee, Beijing 100091, China)

Abstract: This article introduces the feature and basic procedure of the current graduate-admission system. Based on the analysis of problems existing in the enrollment procedures, the author puts forward some suggestions. The discussion of these problems will help improve the efficiency in student enrollment, ensure the quality of the students enrolled and benefit the reform of the graduate-admission system.

Key words: graduate students enrollment; enrollment procedure; reform in postgraduate enrollment system

近年来,教育部为简化硕士研究生招考流程,陆续推出了一些改革措施,包括考生报名时不再出具单位介绍信,实行网上报名,考试科目“5改4”,在复试中进行报考资格审查等。这些改革不仅方便了考生,而且大大减轻了招生工作人员的负担。但是,在现有条件下,招生环节仍可进一步缩减改进,文章拟就这一问题进行探讨。

一、现行硕士研究生招生体制的特点和基本流程

现行研究生招生制度形成于20世纪80年代初期的计划经济时期,以行政手段为依托,计划性、宏观性强。虽然几经变革,但缺乏突破,招生计划由国家统一调配,复试分数线由国家统一划定,招生工作由国家统一组织。在招生过程的每一个重要阶段,教育部和省级招办都会下达相应的红头文件,用以指导该阶段的具体工作。每一招生年度中,教育部会依次下发《关于编制××

年硕士研究生招生专业目录的通知》、《关于做好××年招收攻读硕士学位研究生工作的通知》、《××年招收攻读硕士学位研究生管理规定实施细则》、《关于做好××年全国硕士研究生招生考试报名工作的通知》、《关于下达××年全国研究生招生计划的通知》、《关于做好××年全国研究生录取工作的通知》等文件,省级招办则制定相应的补充意见。这些文件按期下发至每一招生单位,是招生单位的“指挥棒”,从指导思想到实施步骤,招生单位都必须严格贯彻执行。

具体说来,一个招生周期大体上可分为目录简章编制、报名、考试、评卷、复试、录取等几个阶段,每个阶段中又包括若干环节。目录简章编制一般从每年的6~9月,包含的环节有:编制分专业招生计划、编制招生专业目录、编印招生简章、进行招生宣传等。报名阶段从每年的9月下旬~11月,包含的环节有:网上试报名、网上正式报名、数据监测与下载、现场信息确认及照相、准考证的编制与发放等。9~10月各高校一般还要完

收稿日期: 2007-09-20

作者简介: 董节英(1974-),女,山西运城人,馆员,博士,研究方向为中共党史。

成推免生的推荐与接收工作。12月~次年1月为考试阶段,包含的环节有:组织专业课命题、印制及封装专业课试题、向全国各报考点机要寄送准考证情况表和试题、领取统考课试题和组织考试等。2~3月初为评卷阶段,包含的环节有:接收并整理全国各考点返回的考生答卷、组织评卷、成绩复核、成绩登录并上报、成绩公布等。复试阶段为4月初~5月上旬,包含的环节有:划定复试分数线、制定复试方案、接收考生调剂、组织复试等。录取阶段为5~6月,包含的环节有:上报拟录取库、接受教育部录取检查、到省级招办办理录取手续、档案审查、寄发录取通知书等。

二、现行招生流程存在的主要问题

从以上招生流程可以看出,现行硕士研究生招生制度主要存在以下问题:

(一)周期长、环节多

普通高考、成人高考、研究生考试和自学考试是中国现行教育体制下的四大国家级考试。其中,研究生考试周期最长。高考从报名到录取只有三个月的时间,成考也只是半年的时间,而研究生考试从10月份的报名到次年6月份的录取,历时将近一年。这一年,对考生而言,是漫长的煎熬和等待;对工作人员而言,“战线”拖得过长,忙闲不均,工作压力大,工作效率低。同时,招生环节规定比较琐屑,多达24个^[1],必要、不必要的混杂其中,耗费了大量的人力、物力和财力。

(二)统得过多、过死

硕士研究生招生流程体现了极强的计划性、集权性。所有环节都由国家统一规定时间和内容,全国800多家招生单位、600多个报名点,都只能在规定时间内做规定动作。这种高度集中的管理,表面看起来井然有序,步调一致,实际统得过多、过死,扼杀了招生单位的积极性,降低了工作效率。不少工作在上级“指导意见”未下来之前,只能处于停滞状态,造成工作忙闲不均,工作人员压力大,易出错。

(三)安全隐患大

研究生招生考务工作繁琐,持续时间长,涉及环节多,再加上研招工作人员流动频繁,造成越来越多的安全隐患。统考课试题由于考前分散存放于各报考点,各报考点的安全设施和保密工作参

差不齐,因而存在着极大的安全隐患。考虑到当前发达的通讯手段,统考试题一旦泄密,后果将不堪设想。在试题命制方面,全国800多家招生单位,自命题的业务课试题数量多达2.7万种,涉密人员多、内容广,而且每一桩泄密事件都会成为社会关注的焦点。由于存在业务课试题寄发的环节,招生单位承担着很大的风险。每年在业务课试题的命制、寄发环节,即使工作人员一细再细,也难免会出现个别业务课试题出错、印错、装错或寄错的事件,虽说是个别现象,但对整个研究生招生的形象和声誉也会带来负面影响。

三、简化硕士研究生招生环节的几点建议

现有招生体制已运行了近30年,在制度性因素短期内难以突破的前提下,有必要从招考流程入手,简化招生环节,提高工作效率。

(一)取消现场信息确认与照相

在实行网上报名之前,每年11月10~14日为全国硕士研究生统一报名时间,这一传统沿用多年。2004年实行网上报名以后,这一时间段依然存在,只不过内容演变为考生现场信息确认和照相。这一环节的存在,无论对报名点还是对考生来说,都存在很多不利因素。对报名人数多的报名点来说,每年都要承担很大压力,花费大量的人力、物力维持现场秩序,消除安全隐患;而对报名人数少的报名点来说,5天时间仅接待几百人甚至几十人,无疑是一种浪费;对考生来说,专程为照相赶来,如果恰逢出差或出国,则等于自动放弃,无法参加考试。

时代在进步,技术也在发展,当初采取现场照相方式来防止替考的初衷已不适应当前考试形势的需要。无论从提高工作效率的角度看还是从可操作性上来看,这一环节都应该而且可以取消。硕士生报名完全可以像职称外语考试等社会考试一样,按照“填报信息”→“修改信息”→“上传本人电子照片”→“网上交费”的流程来进行。招生单位则根据交费标志来确认并下载考生数据,编制考号。这样既有助于减轻报名点的压力,提高工作效率,同时也大大方便了考生。

(二)改寄发准考证为考生自行从网上下载打印准考证

随着硕士研究生报名取消单位介绍信、报考

资格审查于复试中进行等,“准考证”的含义也相应发生了变化。考前已不再有“准考”的审查环节,仅涉及到交纳报名费参加考试这一事实,因而,应将“准考证”改名为“考试证”更确切。在考试证的发放上,也应该改传统的寄发为考生自行从网上下载打印。对招生单位来说,寄发准考证一直是个很尴尬的问题:一是封装、邮寄准考证的工作量很大,要求很细,不能错装、错发;二是邮费上涨,导致招生单位成本增加;三是虽以挂号形式寄出,但由于考生地址填写问题或其他原因,每年总有少量考生收不到准考证,要求补发,这不仅增加了工作量,而且招生单位在补与不补的问题上也存在分歧。有人认为准考证只能发一份,这种情况只能出个证明,但证明能否被当地考点认可也是一个问题,最终受影响的还是考生。鉴于这些情况,改革准考证寄发制度实属必要。

(三) 提前考试时间

上述两个环节如能减去,招生单位至少可节省出20天至1个月的时间。这样,能否考虑将考试时间提前?往年的考试总是安排在1月份春节前两周进行,使试卷整理及阅卷都在春节前后进行,招生工作人员及阅卷教师做出了极大的奉献。虽说这样的奉献是必要的,但年复一年,长此以往,难免有些不近人情,也给组织工作带来了难度。如能将考试提前至每年12月底进行,则试卷的整理及阅卷工作基本上可以在春节前完成并上报省级招办,广大的研招工作人员、阅卷教师不但可踏踏实实过年,而且教育部也可充分利用假期的时间,做好成绩的数据分析工作,开学后即可公布成绩并划定复试分数线。

(四) 成绩公布的同时划定复试分数线

硕士生考试成绩一般在每年的3月初公布,而国家复试基本分数线则要到3月底或4月初才能划定。近1个月的漫长等待不但是对考生的煎熬,也使招生单位的工作停滞,大量的精力都被用来回答来自考生、家长及教师的询问,工作效率低下。研究生考试可借鉴高考的高效率,在成绩公布的同时即划定分数线。无论从理论上还是从可操作角度讲,成绩上报教育部后,借助计算机,迅速完成有关数据的测算可实现。

(五) 适当延长复试时间

复试是研究生考试区别于其他考试的重要环

节,在现阶段的中国各类考试中,只有研究生考试有复试环节。但对于众多的招生单位来说,复试时间显然过于集中。以北京地区为例,每年4月5日左右北京市研招办召开全市各招生单位参加的复试录取工作会议,布置复试工作事项。5月8日左右向市研招办报送拟录取库。按照要求,各招生单位只有在会后才能着手安排本单位复试工作,复试内容及方法确定后还须经过一周的公告时间。这样下来,留给招生单位组织复试的时间最多为4月15日~30日的两周左右(五一长假加班复试的情况很少),全市70多家招生单位一般都只能集中在这两周进行复试。实际上,全国除34家自主划线的高校可提前在3月份组织复试外,其他绝大多数招生单位的复试都只能集中安排在4月份进行。复试时间过于集中,不利于考生在生源不平衡的地区、学校之间进行调剂复试。如果能做到在成绩公布的同时即划定分数线,那么招生单位的复试时间就可安排在3~4月份,这样可相应拉长复试间隔,提供更多的机会与信息,提高教育资源的利用率。

以上建议只是在现有体制下的一些改进措施,对简化招生流程、提高工作效率有一定作用。要想从根本上解决招生过程中统得过多、过死的问题,提高招生单位招生自主权和考试安全性,笔者认为关键还在于转变观念,改革现行考试制度。沿袭多年的“初试+复试”的考试模式正经受着严峻的挑战,积极探索新的考试形式,大力推进考试制度的改革,是今后研究生招生体制改革的难点和关键所在。

参考文献:

- [1] 王志兵. 对当前硕士研究生招生工作中有关问题的探讨[J]. 天津市教科院学报, 2007, (2): 56.
- [2] 张阳武, 蒋小明, 潘科, 等. 现行研究生招考制度存在的问题与改革探讨[J]. 华南农业大学学报(社科版), 2007, (1): 136-140.
- [3] 刘旭明, 张永泽. 浅议建立科学的研究生招生考试制度应遵循的原则[J]. 考试研究, 2007, (3): 45-48.
- [4] 努力建立有中国特色的新世纪研究生招生制度[J]. 中国考试(高考版), 2003, (19): 3-4.
- [5] 江莹. 我国研究生招生考试制度改革的回顾与设想[J]. 中国高教研究, 2006, (3): 29-31.
- [6] 高明国, 袁建力. 关于改革现行硕士研究生招生制度的思考[J]. 黑龙江高教研究, 2005, (1): 74-76.